

REGELING MEERKOSTEN DOOR CORONA ZORGREGIO MIJ/OV 2021



www.zorgregiomijov.nl
info@zorgregiomijov.nl

De VNG en het Rijk hebben net als in 2020 afspraken voor 2021 gemaakt over het bieden van financiële zekerheid en ruimte aan zorgorganisaties en professionals. Dit is nodig om zorgorganisaties en professionals, in deze uitzonderlijke tijden, een uiterste inspanning te kunnen laten verrichten om het coronavirus maximaal te controleren, kwetsbare mensen te beschermen en goede zorg en ondersteuning te verlenen voor diegenen waarvoor dit noodzakelijk is. Eén van de afspraken van het Rijk en de VNG betreft het vergoeden van de meerkosten die aanbieders maken om aan de richtlijnen van het RIVM te kunnen voldoen.

De afspraken over de meerkosten zijn uitgewerkt in de *Handreiking regeling Meerkosten 2021 Jeudwet en Wmo 2015*. Op basis van de Handreiking is deze regeling meerkosten door Corona zorgregio MIJ/OV 2021 opgesteld.

Deze regeling bevat de (aanvullende) spelregels en voorwaarden van de gemeenten in de zorgregio MIJ/OV met betrekking tot de vergoeding van de meerkosten van aanbieders binnen de Raamovereenkomst. Bij tegenstrijdigheid tussen de 'Handreiking' en deze regeling is de tekst van deze regeling leidend.

Voor wie is deze regeling?

Aanbieders kunnen op basis van deze regeling in aanmerking komen voor een vergoeding van hun meerkosten indien zij op 1 januari 2021 een open house overeenkomst voor dienstverlening in het kader van de Raamovereenkomst met de gemeenten in de zorgregio MIJ/OV hadden en in één of meer maanden in de periode van januari t/m december 2021 ter uitvoering van deze overeenkomsten diensten hebben verleend.

De gemeenten kunnen een aanbieder uitsluiten van de vergoeding van meerkosten indien deze betrokken is bij een lopend fraudeonderzoek.

Wat zijn meerkosten?

Algemeen

1. De kosten zijn door of voor rekening van de zorgaanbieder gemaakt in het jaar 2021, en hebben geleid tot een betaling.
2. De kosten zijn het gevolg van coronamaatregelen van het Rijk en/of het gevolg van het volgen van RIVM-richtlijnen.
3. De kosten zouden onder reguliere omstandigheden niet zijn gemaakt.
4. De kosten zijn noodzakelijk om toegewezen zorg te kunnen continueren op een wijze die voldoet aan RIVM-richtlijnen.
5. De meerkosten zijn exclusief bestemd om te worden vergoed op basis van deze regeling én voor zover de kosten niet reeds op een andere wijze zijn of worden gecompenseerd bijvoorbeeld (maar niet uitputtend) door:
 - a) Subsidieregeling coronabanen in de zorg
 - b) Doorfinanciering van 100% van de omzet
 - c) Stimuleringsregeling eHealth thuis
 - d) Verzekering voor bijvoorbeeld ziekteverzuim
6. De meerkosten staan in verhouding tot het doel (continuïteit van zorg).
7. De kosten komen bovenop de door de gemeente betaalde reguliere omzet.
8. De kosten zijn geen onderdeel van de reguliere bedrijfsvoering.
9. De meerkosten zijn aan te tonen op basis van de gevoerde registratie:
 - a) De registratie is voldoende specifiek (de kostensoorten zijn te herkennen)

b) De rechtmatigheid is vast te stellen (aan te tonen valt dat de kosten in verband staan met corona, en tot een betaling hebben geleid)

Géén meerkosten

1. Hogere overheadkosten van aanbieders
2. Kosten van verminderde inzetbaarheid van eigen personeel bijvoorbeeld door ziekte (extra kosten om de verminderde inzetbaarheid als gevolg van de coronamaatregelen te compenseren zijn wél meerkosten, zie hieronder)
3. Vaccinatie gerelateerde kosten
4. Extra of hogere uitvoeringskosten voor gemeenten
5. Minder inkomsten (zoals eigen bijdragen) voor gemeenten
6. Vergoeding voor niet-geleverde zorg door aanbieders
7. Vergoeding aan aanbieders voor alternatieve levering van zorg
8. Minder inkomsten door uitgestelde vraag naar noodzakelijke zorg van aanbieders
9. Kosten van hogere vraag naar zorg die niet een direct gevolg zijn van coronamaatregelen
10. Kosten van hogere vraag naar maatschappelijke voorzieningen die niet een direct gevolg zijn van coronamaatregelen

Meerkosten die gecompenseerd worden in de zorgregio MIJ/OV

We vragen van aanbieders een algemene motivering over waarom middelen nodig waren of hoe deze zijn ingezet.

De kosten van aanbieders die betrekking hebben op één van deze kostencategorieën:

- Beschermingsmiddelen (bijvoorbeeld mondkapjes en handschoenen, materialen zoals plexiglas schermen om locaties 'coronaproof' te maken, testen en opslag van beschermingsmiddelen).
- Extra inzet medisch personeel voor beoordeling van ziekteverschijnselen
- Extra inzet medisch personeel voor verzorging bij quarantaine
- Extra inhuur personeel waarvan kosten niet te dekken zijn uit reguliere omzet:
 - a) als gevolg van verminderde inzetbaarheid bestaand personeel als gevolg van de coronamaatregelen (bijvoorbeeld voor personeel dat wacht op test uitslag)
 - b) als gevolg van extra werkzaamheden door coronamaatregelen
- Beschikbaar stellen quarantaineopvang
- Alternatieve vorm van zorgverlening met hogere kosten dan reguliere vormen van zorgverlening
- Eventueel in aanmerking komende kosten van investeringen. Hiervoor geldt:
 - a) Bouwkundige ingrepen om locaties geschikt te maken kunnen alleen gedeclareerd worden als aangetoond kan worden dat deze noodzakelijk is om te kunnen voldoen aan de 1,5 meter afstand. Van deze kosten wordt 20% vergoed, de overige 80% wordt gezien als investering in de reguliere bedrijfsvoering van de aanbieder.
 - b) Er wordt geen vergoeding verstrekt voor de aanschaf van hardware. Dit wordt door de zorgregio MIJ/OV gezien als een investering van de aanbieder voor haar reguliere bedrijfsvoering.
 - c) Aanschaf van software wordt alleen vergoed als die extra aangeschaft moest worden om de alternatieve zorgverlening mogelijk te maken. Onder die voorwaarde kan de aanschaf van software vergoed worden tot een maximum van 1/3 deel van de aanschafkosten. Het overige 2/3 deel wordt ook gezien als een investering van de aanbieder voor haar reguliere bedrijfsvoering.
-

Indien u van mening bent dat u meerkosten heeft gemaakt die niet onder één of meerdere bovenstaande punten valt, neemt u contact op met de zorgregio.

Minderkosten

Als u als gevolg van de coronamaatregelen of verminderde zorglevering minder kosten heeft hoeven maken dan regulier het geval zou zijn, verzoeken wij u deze in mindering te brengen op de aangevraagde compensatie van meerkosten.

Bij het indienen van minderkosten geldt – net als bij het indienen van meerkosten – dat het niet mogelijk noch de bedoeling is om op grond van de regeling de minderkosten tot op detailniveau te verantwoorden. Met andere woorden dient er, getoetst aan het proportionaliteitsbeginsel en het redelijkheid- en billijkheidsprincipe, een balans te zijn tussen administratieve lasten bij de zorgaanbieder en het specificeren en verantwoorden van minder- en meerkosten ten behoeve van de gemeente. De minderkosten die betrekking hebben op deze regeling Meerkosten 2021 zijn gerelateerd aan geleverde zorg én hebben betrekking op één van de kostencategorieën:

1. Minder reiskosten woon-werkverkeer
2. Minder reiskosten voor dienstreizen
3. Minderkosten gerelateerd aan gebruik van kantoor, gebouw of zorglocatie:
 - a) Minderkosten catering
 - b) Minderkosten schoonmaak
 - c) Minderkosten nutsvoorzieningen
4. Minderkosten voor inhuur personeel
5. Minderkosten gerelateerd aan alternatieve zorgvormen:
 - a) Hotelmatige minderkosten
 - b) Minderkosten voor voeding
 - c) Directe persoonsgebonden minderkosten

Wanneer worden meerkosten vergoed?

De regiogemeenten vergoeden de meerkosten die een aanbieder heeft gemaakt indien:

- de meerkosten voldoen aan de voorwaarden zoals hierboven vermeld;
- de meerkosten aantoonbaar zijn. Per categorie meerkosten vragen wij daarom de grootste factuur waaruit blijkt dat de kosten gemaakt en betaald zijn in 2021. Bij twijfel kan de gemeente of Zorgregio aanvullende bewijslast opvragen.
- de aanbieder bij het maken van meerkosten naar oordeel van de Zorgregio doelmatig te werk is gegaan. Bijvoorbeeld: een aanbieder moet eerst vrij beschikbaar eigen personeel inzetten of vrij beschikbaar personeel van een andere aanbieder lenen, alvorens uit te wijken naar extern personeel. Indien twijfel ontstaat kan er door de Zorgregio aanvullende argumentatie worden opgevraagd.
- de aanbieder bij het maken van de meerkosten naar oordeel van de Zorgregio proportioneel te werk is gegaan. Extra ruimte creëren staat bijvoorbeeld niet gelijk aan een grootscheepse verbouwing van de ruimte. Indien twijfel ontstaat kan er door de Zorgregio aanvullende argumentatie worden opgevraagd.
- bij alternatieve dienstverlening die de waarde/het budget van de opdracht/indicatie overschrijdt: de aanbieder toestemming van de betrokken gemeenten heeft gekregen voor het inzetten van deze dienstverlening. Zonder deze toestemming komt een aanbieder niet in aanmerking van een vergoeding van de eventuele meerkosten.

Wat is de procedure voor het declareren van meerkosten?

Voor het declareren dient gebruik te worden gemaakt van het voorgeschreven aanvraagformulier. U kunt het invulformat voor het declareren van meerkosten vinden op de website <https://www.zorgregiomijov.nl>. Het ingevulde format stuurt u uiterlijk 31 januari 2022 samen met de gevraagde onderbouwende bewijsmiddelen naar info@zorgregiomijov.nl.

Houdt u daarbij rekening met de volgende aandachtspunten:

- U dient per domein (Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen) een aparte declaratie in voor de meerkosten. Indien u kosten niet specifiek kunt toerekenen, hanteert u de gerealiseerde omzet over 2020 per domein als verdeelsleutel.
- Graag in aanvraagformulier in tabblad gegevens aanbieder het betreffende domein achter de naam zetten
- U dient per gemeente een aparte declaratie in voor de meerkosten. Om de meerkosten te kunnen verdelen per gemeente hanteert u de gerealiseerde omzet over 2020.
- U voegt per categorie meerkosten de grootste factuur bij waaruit het bedrag en soort te herleiden en controleren valt. U kunt hierbij denken aan een factuur, huurovereenkomst of tijdelijke arbeidsovereenkomst. Indien u meerdere aanvraagformulieren indient (voor meerdere domeinen en/of gemeenten) hoeft u bewijsstukken die voor meerdere aanvraagformulieren als onderbouwing dienen, slechts één keer in te dienen.

De gemeenten beoordelen alle ingediende aanvragen op conformiteit met de hierboven gestelde kaders; en beoordeelt of er sprake is van stapeling van declaraties. Meerkosten kunnen niet meerdere keren worden gedeclareerd. Indien er sprake is van meerkosten die voor meerdere domeinen of gemeenten wordt ingezet (bijvoorbeeld beschermingsmiddelen), verdeelt u die meerkosten naar rato van het aandeel domein of gemeente waarvoor deze wordt ingezet.

Als uw aanvraag niet aan alle eisen voldoet, of bepaalde opgevoerde meerkosten komen niet voor declaratie in aanmerking, wordt u in de gelegenheid gesteld deze te corrigeren. Het landelijke budget voor compensatie van meerkosten is leidend voor de gemeenten om de hoogte van de individuele compensatie te bepalen. In aanvulling op deze regeling kan een aan de zorgregio MIJ/OV deelnemende gemeente bepalen dat de rijksvergoeding die deze gemeente voor compensatie van de meerkosten ontvangt, niet bepalend is voor de vergoeding van de meerkosten die zorgaanbieders bij deze gemeente in rekening brengen.

Rechtmatigheid, controle en eindverantwoording/eindafrekening

Het proces voor de meerkosten 2021 is gelijk aan de stappen zoals doorlopen in 2020. Een en ander is toegelicht en beschreven de notitie accountantscontrole in relatie tot coronacompensatie sociaal domein 2020 onder spoor 2. Voor verantwoording van de meerkosten over 2021 bereiken aanbidders uiterlijk 31 maart 2022 met een individuele gemeente overeenstemming over de meerkosten en de hoogte daarvan. Partijen maken hiervoor gebruik van de landelijke aanpak en formats om hiermee de administratieve lasten voor alle betrokken partijen zoveel als mogelijk te beperken. Voorts wordt geadviseerd uiterlijk 1 december 2021 te kiezen als uiterste datum waarop aanbidders aan gemeenten op zijn minst een inschatting van de te verwachten meerkosten opgeven, zodat gemeenten hier rekening mee kunnen houden bij het opstellen van de jaarrekening.

De gemeenten kunnen declaraties van de zorgaanbieders voor meerkosten controleren op rechtmatigheid. Bij vragen en onduidelijkheden vindt eerst afstemming plaats en kunnen gemeenten verzoeken om nadere informatie en onderbouwing. Bij (vermoeden van) misbruik hebben gemeenten het recht om niet te betalen, betalingen stop te zetten en/of geld terug te vorderen. Daarnaast kan de gemeente steekproefsgewijs controles uitvoeren om juiste uitvoering van de regeling te borgen.